



KAIŠIADORIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Katedros g. 4, LT-56121 Kaišiadorys. Mob. +370 687 57 824
el. p. danute.steponaviciene@kaisiadorys.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188684054

Kaišiadorių rajono savivaldybės tarybai,
Kaišiadorių rajono savivaldybės administracijos direktoriui

IŠVADA

DĖL KAIŠIADORIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS PRISIIMTI ILGALAIKIUS SKOLINIUS ĮSIPAREIGOJIMUS

2025 m. spalio 21 d. Nr. AK/01-3
Kaišiadorys

Nuomonė dėl Kaišiadorių rajono savivaldybės skolinimosi galimybės

Atsižvelgdami į Kaišiadorių rajono savivaldybės administracijos raštą¹, parengėme ir pateikiame Kaišiadorių rajono savivaldybės tarybai išvadą dėl Kaišiadorių rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) galimybės prisiimti ilgalaikius skolinius įsipareigojimus – 7217,40 tūkst. Eur paskolą projektui „Geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo paslaugų prieinamumo didinimas Kaišiadorių rajono savivaldybėje“ finansuoti.

Mūsų nuomone, Savivaldybei paėmus 7217,40 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą, nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme, kituose teisės aktuose nustatyti skolos ir skolinimosi limitai.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Kaišiadorių rajono savivaldybės skolinimosi galimybės

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 67 straipsnio 1 dalies 3 dalimi, Kontrolės ir audito tarnyba įvertino Savivaldybės skolą, skolinimosi limitus ir galimybę imti

¹ 2025 m. spalio 21 d. raštas Nr. (3.4E)V8-3023.

7217,40 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą Kaišiadorių rajono savivaldybės 2025–2027 metų strateginiame veiklos plane² numatytos 5 programos „Investicijų, ūkio ir teritorijų planavimo“ 01.03.03 priemonės „Geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo paslaugų prieinamumo didinimas Kaišiadorių rajono savivaldybėje“ ir Kaišiadorių rajono savivaldybės tarybos sprendimo³ „Dėl pritarimo dalyvavimui projekte „Geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo paslaugų prieinamumo didinimas Kaišiadorių rajono savivaldybėje“ tikslams įgyvendinti.

Rengdami šią išvadą, atlikome ilgalaikės paskolos ėmimo projektui finansuoti atitikties teisės aktams vertinimą.

Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme⁴ yra nustatyti savivaldybių skolos, skolinimosi dydžiai. Rodiklis, pagal kurį skaičiuojami skolinimosi ir skolos limitai, – Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymo⁵ 5 priede nurodytos prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų ir 2024 metų savivaldybės gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, suma.

Vadovaujantis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 6 dalimi, savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis, negali viršyti 60 procentų Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusių metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos.

Savivaldybė, laikydamosi Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų (jeigu tokie limitai nustatomi), Vyriausybės nustatyta tvarka gali:

- 1) imti iš vidaus arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas yra ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti;
- 2) priimti įsipareigojimus pagal kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus.⁶

² Kaišiadorių rajono savivaldybės 2025 m. vasario 20 d. sprendimas Nr. V17E-26 „Dėl Kaišiadorių rajono savivaldybės 2025–2027 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“.

³ 2025 m. kovo 27 d. sprendimas Nr. V17E-51.

⁴ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas 2014 m. lapkričio 6 d. Nr. XII-1289, 4 str.

⁵ 2024 m. gruodžio 19 d. Nr. XV-89, 5 priedas

⁶ Lietuvos Respublikos 1990 m. liepos 30 d. Biudžeto sandaros įstatymo Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais) 17 str. 1 d.

Rodikliai, pagal kuriuos apskaičiuojamas skolinimosi limitas

Eil. Nr.	Rodikliai	Dydžiai %, tūkst. Eur
1.	Limitas proc.	60
2.	Prognozuojamos savivaldybės biudžeto pajamos iš gyventojų pajamų mokesčio	31858,0
3.	Paskutinių pasibaigusių metų (2024) savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, suma ⁷	6109,0
4.	Pajamų, nuo kurių skaičiuojamas skolos limitas, suma (2eil. +3 eil.)	37967,0
5.	Savivaldybės skolinių įsipareigojimų likutis pagal Savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2025-09-30 ataskaitos duomenis	4111,8
6.	Planuojama imti ilgalaikę paskola projektui finansuoti	7217,40
7.	Savivaldybės skolinių įsipareigojimų prognozuojamas limitas (5+6 eil.: 4 eil.) 2025-09-30 duomenimis, proc.	29,84

Savivaldybei prisiėmus 2025 m. skolinius įsipareigojimus iki 7217,40 tūkst. Eur, skola sudarytų 29,84 proc. Tai neviršija nustatyto Savivaldybės skolos ir skolinimosi limito.

Kaišiadorių rajono savivaldybės atsakomybė už skolinių įsipareigojimų prisiėmimą

Savivaldybės taryba priima sprendimus dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, laikydamasi Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų skolos, skolinimosi limitų ir gavusi Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Savivaldybė skolindamasi turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyto⁸:

Savivaldybės skolos limito, į kurį įskaitomi visi savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal:

1. paskolų sutartis;
2. kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus.

Savivaldybė yra atsakinga už Savivaldybės vardu prisiimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

⁷ Savivaldybės biudžeto pajamų vykdymo 2024 m. gruodžio 31 d. ataskaitos duomenys

⁸ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą.

Auditoriaus atsakomybė

Vertinimo tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, kad Savivaldybei paėmus 7217,40 tūkst. Eur paskolą, nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme, kituose teisės aktuose nustatyti skolos ir skolinimosi limitai.

Ši išvada niekaip negali būti laikoma pakankamo užtikrinimo dokumentu arba garantija, kad paskola bus grąžinta.

Lietuvos Respublikos teisės aktai nereglamentuoja Savivaldybės kontrolieriaus teikiamos išvados dėl savivaldybės galimybės imti paskolą formos, turinio ir apimtys, nėra parengta specialių metodikų bei reikalavimų. Todėl, rengiant šią išvadą, apsiribota atlikti vertinimą atitikties teisės aktams požiūriu, t. y. vertintas Savivaldybės skolinimosi atitikimas imperatyvioms teisės aktų normoms.

Savivaldybės kontrolierė

Danutė Steponavičienė